RELAÇÕES COMUNITÁRIAS E INTERNACIONAIS

JAN/JUN.2003

1. ACTIVIDADE DO TRIBUNAL DE CONTAS NO DOMÍNIO COMUNITÁRIO

1.1. Auditorias do Tribunal de Contas Europeu

No âmbito das relações comunitárias, o Tribunal de Contas português, como interlocutor nacional do Tribunal de Contas Europeu, exerce funções de controlo da aplicação em Portugal dos recursos financeiros comunitários.

No que se refere a este controlo, o Tribunal de Contas Europeu realizou, de Janeiro a Junho de 2003, com a participação do Tribunal de Contas português, auditorias em diversos domínios de acordo com o n.º 3 do art.º 248.º do Tratado UE, as quais foram acompanhadas pela *UAT II do Departamento de Auditoria III*.

1.2. Reunião do *Grupo de Trabalho sobre o projecto de troca de informação em meios electrónicos (TESTA)*

O Tribunal de Contas português participou no Luxemburgo, nos dias 7 e 8 de Abril, na Reunião do *Grupo de Trabalho sobre o Projecto TESTA – Trans-European Services for Telematics between Administration*, que visa o estabelecimento de uma rede telemática que permita a troca de informação de modo seguro, efectivo e eficiente entre instituições públicas dos Estados membros da Comunidade Europeia.

1.3. Reunião do *Grupo de Trabalho do IVA*

Organizado pelo Tribunal de Contas da Bélgica, o Tribunal de Contas português participou em Bruxelas, no dia 13 de Maio, na Reunião do Grupo de Trabalho do IVA.

Esta reunião cujo tema foi *O papel do Organismo Europeu de Luta Anti-Fraude na luta contra a fraude do IVA dentro da União Europeia*, teve como objectivos proporcionar aos participantes o domínio do conjunto de normas e preceitos legais que orientam a investigação do OLAF, o conhecimento geral sobre a sua actividade, nomeadamente o seu enquadramento histórico e organizacional, bem como sensibilizar os participantes para a importância de reforçar a cooperação com este organismo, no combate à fraude e à evasão fiscal.

1.4. 1.ª Reunião dos Agentes de Ligação

O Tribunal de Contas português participou em Atenas, nos dias 22 e 23 de Maio, na 1.ª Reunião dos Agentes de Ligação.

A ordem de trabalhos desta Reunião compreendeu a análise dos seguintes pontos:

- Grupo de Trabalho sobre a cooperação entre as ISC da UE e entre estas e o TCE;
- O futuro do sistema dos “funcionários ICN”;
- Relatório preliminar sobre as actividades do Grupo de Trabalho sobre a cooperação com os Países em vias de adesão à União Europeia;
- Programa Comunitário IDA-TESTA;
- Grupo de Trabalho sobre a protecção dos interesses financeiros da Comunidade;
- Grupo de Trabalho sobre a gestão e controlo dos fundos estruturais;
- Troca de informações sobre actividades relativas ao controlo das despesas comunitárias;
- Organização de futuras reuniões de Agentes de Ligação e do Comité de Contacto.

1.5. Jornadas de Reflexão do Tribunal de Contas Europeu

Realizou-se em Évora, nos dias 23 a 28 de Maio, as Jornadas de Reflexão do Tribunal de Contas Europeu, que contou, na sua organização, com o apoio do Tribunal de Contas português.

1.6. Reunião do *Grupo de Trabalho sobre os Fundos Estruturais*

O Tribunal de Contas português participou em Bona, nos dias 16 e 17 de Junho, na Reunião do *Grupo de Trabalho sobre os Fundos Estruturais*.

Tratou-se essencialmente de um debate sobre a metodologia a adoptar com vista ao cumprimento do mandato atribuído ao Grupo de Trabalho pelo Comité de Contacto dos Presidentes das ISC de 27 e 28 de Novembro de 2002, no sentido de desenvolver uma auditoria/estudo comparativo sobre a pista de auditoria, incluindo os controlos de 5% da despesa (mandato para 2003-2004)

No âmbito da análise de documentos metodológicos, foram debatidos os seguintes temas:

- Planeamento de actividades;
- Projecto de questionário sobre a pista de auditoria; e
- Projecto de questionário sobre a amostra de 5% da despesa.

2. RELAÇÕES INTERNACIONAIS DO TRIBUNAL DE CONTAS

Para além das acções desenvolvidas no domínio comunitário, como interlocutor nacional do Tribunal de Contas Europeu, o Tribunal de Contas português desenvolveu, no domínio das relações internacionais, no 1.º semestre de 2003, as seguintes acções:

2.1. RELAÇÕES BILATERAIS E COOPERAÇÃO

2.1.1. Reunião com o Secretário-Geral da *Organização das ISC da CPLP*, Seminário Internacional sobre a *Modernização do Controlo das Contas Públicas* e Visita ao Tribunal de Contas do Estado da Bahia

O Presidente do Tribunal de Contas, acompanhado do Director-Geral, realizaram, de 19 a 25 de Fevereiro de 2002, uma visita de trabalho ao Brasil, que se desdobrou em três etapas:

- a) Reunião com o Secretário-Geral da *Organização das ISC da CPLP* – Rio de Janeiro, 19 de Fevereiro

Esta reunião teve como objectivo a troca de impressões sobre o desenvolvimento das deliberações tomadas na Assembleia Geral da Organização realizada em Luanda no passado mês de Novembro.

Em particular foi analisado o recente pedido do Secretário Executivo da CPLP, no sentido de as contas da CPLP continuarem a ser auditadas pelos Tribunais de Contas dos Estados membros, como sucedeu em 1992, em que os Tribunais de Contas de Cabo Verde e de Portugal foram designados para o efeito.

- b) Participação no Seminário Internacional sobre a *Modernização do controlo das contas públicas* – Manaus, 21 e 22 de Fevereiro

O Presidente do Tribunal, acedendo ao convite do Presidente do Tribunal de Contas do Estado do Amazonas, participou no Seminário acima mencionado, tendo proferido uma conferência sobre o tema *Portugal e a União Europeia. A modernização do controlo financeiro externo*.

- c) Visita ao Tribunal de Contas do Estado da Bahia – Salvador, 24-25 de Fevereiro

Desta visita registaram-se os momentos seguintes:

- Conferência do Presidente do Tribunal sobre as relações financeiras, incluindo o controlo financeiro, entre a União Europeia e os Estados Membros, em particular, Portugal;
- Atribuição pelo Tribunal de Contas do Estado da Bahia ao Presidente do Tribunal da *Medalha do Mérito Rui Barbosa*, cerimónia em que estiveram presentes as autoridades do Estado da Bahia, o Cônsul-Geral de Portugal e representantes da Comunidade Portuguesa;

- Assinatura do Protocolo de Cooperação com o Tribunal de Contas do Estado da Bahia, previamente objecto de aprovação pelo Plenário Geral do Tribunal;
- Palestra do Director-Geral sobre a *organização, funcionamento e a actividade dos Serviços de Apoio do Tribunal e a sua evolução no passado recente*;
- Encontro com o Prefeito do Município de Salvador da Bahia;
- Encontro com o Presidente da Assembleia Legislativa do Estado da Bahia;
- Encontro com o Governador do Estado Bahia;
- Visita à *Fundação Casa Jorge Amado*.

2.1.2. **Cooperação com o Tribunal de Contas de Angola**

No âmbito da cooperação com as Instituições congéneres dos Países de língua portuguesa, 4 Técnicos do Tribunal de Contas de Angola efectuaram, de 12 a 28 de Março, um estágio no Tribunal de Contas e seus Serviços de Apoio na área da Conta Geral do Estado.

2.1.3. **Encontro Luso-Brasileiro de Tribunais de Contas**

O Tribunal de Contas português organizou no Estoril, de 19 a 21 de Março, em conjunto a *ATRICON – Associação dos Membros do Tribunais de Contas do Brasil*, o *Encontro Luso-Brasileiro de Tribunais de Contas*, subordinado à temática geral *Evolução dos Tribunais de Contas no Brasil e em Portugal*.

Este Encontro inseriu-se no âmbito da actividade de cooperação que o Tribunal de Contas desenvolve com os seus congéneres, em particular com o Tribunais de Contas do Brasil, da qual tem resultado um enriquecimento mútuo em todos os domínios.

2.1.4. Visita ao Tribunal de Contas de uma Delegação do Tribunal de Contas da Roménia

Uma Delegação do Tribunal de Contas da Roménia visitou o Tribunal de Contas português de 31 de Março a 4 de Abril, com o objectivo de conhecer a organização, o funcionamento e a actividade do nosso Tribunal.

2.1.5. Cooperação com o Tribunal de Contas da República de São Tomé e Príncipe

Uma Delegação do Tribunal de Contas da República de São Tomé e Príncipe, efectuou, de 5 a 9 de Maio, um estágio no Tribunal de Contas no âmbito das diversas áreas de actuação do nosso Tribunal.

2.1.6. Seminário sobre Auditoria na área da defesa

Organizado pelo Tribunal de Contas da Hungria, o Tribunal de Contas português participou em Budapeste, nos dias 7 a 9 de Maio de Maio, num Seminário sobre *Auditoria na área da defesa*.

Este *Seminário* realiza-se trienalmente, sendo uma “extensão” das reuniões anuais relativas à apreciação do relatório de actividades do *IBAN – International Board of Auditors for NATO*.

Por parte do Tribunal de Contas foi apresentada uma intervenção subordinada ao tema *The use of risk models in the planning of defence sector audits – Prioritization, for audit planning, of the investments included in the Military Programming Law (1998-2001)*.

2.1.7. Tomada de Posse do Presidente do Tribunal de Contas de São Tomé e Príncipe e Seminário Internacional

O Tribunal de Contas português participou na Cidade de São Tomé, no dia 10 de Junho, na tomada de posse do primeiro Presidente do Tribunal de Contas de São Tomé e Príncipe. Associada a esta institucionalização, decorreu nos dias 10 e 11 de Junho, o Primeiro Seminário Internacional do Tribunal de

Contas de São Tomé e Príncipe, no qual o Tribunal também participou, e que se repartiu por cinco módulos:

- I Módulo - *Experiência do Tribunal de Contas da República de Cabo Verde no domínio do controlo financeiro externo;*
- II Módulo - *O papel do Tribunal de Contas na Sociedade;*
- III Módulo - *A relação dos Tribunais de Contas com o poder legislativo, com o poder executivo, com outros Tribunais e com o Ministério Público e características fundamentais da independência institucional das ISC;*
- IV Módulo - *O Tribunal de Contas e sua relação com a Sociedade e com as Instituições do Estado;*
- V Módulo - *Os Tribunais de Contas face ao desenvolvimento das tecnologias de informação e comunicação e sua aplicação nos sistemas de gestão financeira.*

De salientar que a apresentação do Tema relativo ao Módulo V esteve a cargo do representante do Tribunal de Contas português.

2.2. ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS

2.2.1. 7.ª Reunião do Comité de Formação da *EUROSAI*

Realizou-se em Lisboa, organizado pelo Tribunal de Contas português, a 7.ª Reunião do Comité de Formação da *EUROSAI* (ETC), que decorreu nos dias 20 a 22 de Janeiro.

Esta reunião decorreu em duas fases, tendo a primeira fase correspondido a uma sessão de reflexão (“*brainstorming*”) com vista à identificação de questões relevantes para efeitos de definição de uma estratégia de formação da *EUROSAI*.

Nesta fase foi definida a missão deste Comité, nos seguintes termos:

“A missão do Comité de Formação da EUROSAI é contribuir para a melhoria da auditoria ao sector financeiro público no âmbito da EUROSAI, promovendo o desenvolvimento profissional, a troca de experiências e a partilha de informação”.

Foram também identificadas as três áreas chave em que se pretendem atingir resultados: A formação/desenvolvimento profissional, a partilha de informação e a troca de experiências, e foi iniciada a formulação de objectivos (estratégicos e operacionais), actividades, recursos, metas e responsabilidade, com vista à elaboração de uma proposta de plano operacional.

A segunda fase correspondeu à reunião do Comité de Formação propriamente dita, onde foram abordadas as seguintes matérias:

- Eventos Formativos;
- Cooperação *EUROSAI-IDI*;
- Website da *EUROSAI*;
- Estratégia de Formação da *EUROSAI*: passos seguintes.

2.2.2. *EURORAI – Seminário sobre auditoria dos hospitais*

O Tribunal de Contas português participou em Rouen, França, no dia 29 de Janeiro, no Seminário da *EURORAI* sobre *auditoria dos hospitais*.

2.2.3. **Conselho da Europa – Visita ao Tribunal de Contas de uma Delegação do Congresso dos Poderes Locais e Regionais da Europa (CPLRE)**

Uma Delegação do Congresso dos Poderes Locais e Regionais da Europa (CPLRE), do Conselho da Europa, visitou o Tribunal de Contas português, no dia 30 de Janeiro, durante a qual foi feita uma exposição sobre o Tribunal de Contas português,

maxime, no que respeita às autarquias locais, a que se seguiu uma sessão de perguntas e respostas.

2.2.4. ***EUROSAI – Reunião do Grupo de Trabalho sobre as tecnologias de informação***

O Tribunal de Contas português organizou em Lisboa, no dia 21 de Fevereiro, uma reunião do *Grupo de Trabalho da EUROSAI sobre as tecnologias de informação (EUROSAI IT Working Group)*, que teve como objectivo a organização do trabalho, a definição do seu âmbito, o estabelecimento de uma metodologia, bem como a aprovação da respectiva programação e plano de trabalhos.

2.2.5. ***2.ª Reunião do Grupo de Trabalho da F-16 SAI Conference***

Realizou-se em Oslo, nos dias 26 e 27 de Março, a 2.ª Reunião do Grupo de Trabalho criado no âmbito da F-16 SAI Conference, com vista à realização de uma auditoria sobre os *custos de operação e manutenção dos F-16*, na qual o Tribunal de Contas português participou.

Esta reunião teve por objectivo fazer o ponto de situação dos trabalhos e definir a estrutura do relatório do estudo preliminar.

2.2.6. ***Visita ao Tribunal de Contas de uma Delegação do Fundo Monetário Internacional***

A solicitação do *Fundo Monetário Internacional*, foi realizada no Tribunal de Contas português, no dia 23 de Maio, uma Reunião com uma Delegação daquela Instituição, tendo como tema a *transparência orçamental*.

2.2.7. ***EUROSAI – Seminário sobre Avaliação dos sistemas de controlo interno***

Organizado pelo Tribunal de Contas da República Checa, realizou-se na cidade de Praga, nos dias 26 a 28 de Maio, sob a iniciativa da *EUROSAI*, um Seminário sobre *Avaliação dos*

sistemas de controlo interno, no qual o Tribunal de Contas se fez representar.

Os temas abordados foram os seguintes:

- *Evolução dos sistemas de controlo interno a nível mundial, particularmente no sector público, envolvimento das Instituições Supremas de Controlo e últimos desenvolvimentos;*
- *Apresentação sobre o trabalho do Comité de Normas de Controlo Interno da INTOSAI;*
- *Metodologias de avaliação externa dos sistemas de controlo interno no contexto europeu;*
- *As tecnologias informáticas de revisão dos sistemas de controlo interno;*
- *A experiência do Tribunal de Contas Europeu no campo da revisão do controlo interno nos países europeus e nos estados membros da União Europeia (ECA);*
- *Controlo interno financeiro dos Fundos Estruturais;*
- *O controlo interno financeiro – experiência do “Peer Review” nos países candidatos à adesão à UE;*
- *Relatório do Grupo de Trabalho sobre controlo interno nos países candidatos;*
- *Painel de discussão sobre avaliação dos sistemas de controlo interno – Estados Membros da UE;*
- *Painel de discussão sobre avaliação dos sistemas de controlo interno.*

2.2.8. *INTOSAI – Comité de Normas de Auditoria*

O Tribunal de Contas, representado pelo Vice-Presidente, participou em Estocolmo, no dia 4 de Junho, numa reunião com o Tribunal de Contas da Suécia, cujo principal objectivo foi a obtenção de esclarecimentos acerca das tarefas inerentes à presidência do *Comité de Normas de Auditoria da INTOSAI*, na perspectiva da sua transferência da ISC da Suécia para o Tribunal de Contas português.

2.2.9. **II Conferência EUROSAI/EURORAI**

Uma Delegação do Tribunal de Contas português, chefiada pelo Conselheiro Presidente, participou em Copenhaga, nos dias 5 e 6 de Junho, na *II Conferência EUROSAI/EURORAI*, que teve como tema:

- *Cooperação no Controlo do Sector da Saúde*, subdividido nos subtemas:
 - *Cooperação entre os Controlos Nacional e Regional dos Cuidados de Saúde, e*
 - *Realizar alterações no Sector Saúde.*

2.2.10. **Reunião da Comissão da Dívida Pública da INTOSAI**

O Tribunal de Contas português participou, nos dias 22 e 23 de Junho, na Cidade do México, na Reunião da Comissão da Dívida Pública da *INTOSAI*

Nesta Reunião, há a destacar a apresentação do relatório da presidência onde se salienta os progressos alcançados na preparação de um programa piloto de formação para auditores de dívida pública, a desenvolver no quadro da OLA-CEFS, e a notícia da finalização dos estudos *Public debt management and fiscal vulnerability: potential roles for SAIS* e *Fiscal exposures: management and role for SAIS*.

2.2.11. **8.ª Reunião do Comité de Formação da EUROSAI**

O Tribunal de Contas português participou em Pultusk, Polónia, no dia 24 de Junho, na 8.ª Reunião do Comité de Formação da EUROSAI (ETC), o qual foi formalmente constituído na XXII reunião do Conselho Directivo da EUROSAI, realizada em Madrid, no dia 16 de Fevereiro de 2000.

Nesta reunião foram abordadas as seguintes matérias:

- Estratégia de formação da EUROSAI

- Cooperação EUROSAT-IDI;
- Eventos formativos da EUROSAT;
- Website da EUROSAT.